



Grundzüge des Kommunalrechts

Die Vorlesung Grundzüge des Kommunalrechts findet im Wintersemester 2024/2025 als Präsenzveranstaltung statt, und zwar regelmäßig am **Donnerstag** in der Zeit von **17:45 Uhr bis 19:15 Uhr** im **HS 8**.

Benötigt werden folgende Gesetze: **Sartorius**, Verfassungs- und Verwaltungsgesetze (daraus vor allem: GG, BVerfGG, PartG); **Gesetze des Freistaats Thüringen** (jeweils mit aktuellem Gesetzesstand). In der Vorlesung können ebenso gut **Taschenbuchttexte** verwendet werden (z.B. Brenner/Schneider, Landesrecht Thüringen). Vom Nachschlagen der Normen im Internet (Handy, Computer) rate ich ab, da Sie damit geringere Lerneffekte für das nötige Blättern in der Examenssituation erzielen.

Der nachfolgende Terminplan in Themenblöcken ist Leitlinie für den Gang der Vorlesung. Sämtliche dort aufgezählten Fragen werden am Ende der Vorlesung ausführlich behandelt worden sein. Durch notwendige Wiederholungen, Vertiefungen und Einschübe aktueller Fragestellungen kann es aber im zeitlichen Ablauf zu geringfügigen Abweichungen kommen.

Themenblöcke und Terminplan

I. Grundlagen – kommunale Selbstverwaltung

- PPP Folien 2–20

- *Leisner-Egensperger*, Kommunalrecht, in: Knauff (Hrsg.), Landesrecht Thüringen, 2. Aufl. 2023, § 5 Rn. 1–91

Vorlesungseinheit	Datum	Inhalt der Vorlesung
1	Donnerstag, 17.10.2024 17:45 Uhr bis 19:15 Uhr	Kommunalrecht: Gegenstand, Bedeutung, Teilrechtsgebiete, Rechtsgrundlagen, Grundbegriffe.
2	Donnerstag, 24.10.2024 17:45 Uhr bis 19:15 Uhr	Kommunale Selbstverwaltung I: Begriff, Bedeutung in Deutschland und Europa
3	Donnerstag, 7.11.2024 17:45 Uhr bis 19:15 Uhr	Kommunale Selbstverwaltung II: historische Entwicklung und Zukunftsperspektiven, insbesondere die Gebietsreform in Thüringen
4	Donnerstag, 14.11.2024 17:45 Uhr bis 19:15 Uhr	Kommunale Selbstverwaltung III: Verfassungsdogmatische Einordnung und Gewährleistungsinhalt, insbesondere die Reichweite der zulässigen Einschränkung durch Gesetz

5	Donnerstag, 21.11.2024 17:45 Uhr bis 19:15 Uhr	Besprechung von vier Fällen zur Vertiefung des bisher behandelten Stoffs Fall 1: Hochzonung gemeindlicher Aufgaben Fall 2: Gebietsreform Fall 3: Funktionalreform Fall 4: Privatisierung
Zur Wiederholung und Vertiefung:		
<ul style="list-style-type: none"> - Fälle 1–4 (SV und Lösung) - Übersicht (aktuelle Rspr.) zur kommunalen Selbstverwaltung 		

II. Kommunales Organisationsrecht

- PPP Folien 21–31
- *Leisner-Egensperger*, Kommunalrecht, in: Knauff (Hrsg.), Landesrecht Thüringen, 2. Aufl. 2023, § 5 Rn. 92–188

Vorlesungseinheit	Datum	Inhalt der Vorlesung
6	Donnerstag, 28.11.2024 17:45 Uhr bis 19:15 Uhr	Rechtsstellung der Kommunen als Gebietskörperschaften. Ihre Einbindung in staatliche Organisation und Verwaltung
7	Donnerstag, 5.12.2024 17:45 Uhr bis 19:15 Uhr	Arten kommunaler Gebietskörperschaften und Aufgabenkategorien im kommunalen Bereich. Kommunale Kooperationen
8	Donnerstag, 12.12.2024 17:45 Uhr bis 19:15 Uhr	Fall 5: Verwaltungsgemeinschaft (incl. Fragen) Fall 6: Aufsicht (incl. Fragen) Fall 7: Aufsichtsmittel
Zur Wiederholung und Vertiefung:		
<ul style="list-style-type: none"> - Fälle 5–7 (SV und Lösung) - Übersicht Große Kreisstadt 		

III. Kommunale Bevölkerung und ihre Einbindung

- PPP Folien 32–49

- *Leisner-Egensperger*, Kommunalrecht, in: Knauff (Hrsg.), Landesrecht Thüringen, 2. Aufl. 2023, § 5 Rn. 189–267

Vorlesungseinheit	Datum	Inhalt der Vorlesung
9	Donnerstag, 19.12.2024 17:45 Uhr bis 19:15 Uhr	Gemeinde- und Landkreisbevölkerung: Einwohner und Bürger, insbesondere das Recht der Einwohner auf Nutzung öffentlicher Einrichtungen.
10	Donnerstag, 9.1.2025 17:45 Uhr bis 19:15 Uhr	Anschluss- und Benutzungszwang: Rechtsstellung der Bürger: Wahlrecht, Recht auf Bürgerbegehren und Bürgerentscheid
11	Donnerstag, 16.1.2025 17:45 Uhr bis 19:15 Uhr	Handlungsformen: kommunaler Gebietskörperschaften: Satzung und Verordnung. Erlass von Verwaltungsakten. Öffentlich-rechtlicher und privatrechtlicher Vertrag
Zur Wiederholung und Vertiefung:		
<ul style="list-style-type: none"> - Fälle 8–9 (SV und Lösung) - Übersicht zum kommunalen Satzungserlass 		

IV. Kommunalverfassungsrecht

- PPP Folien 50–62

- *Leisner-Egensperger*, Kommunalrecht, in: Knauff (Hrsg.), Landesrecht Thüringen, 2. Aufl. 2023, § 5 Rn. 268–328

Vorlesungseinheit	Datum	Inhalt der Vorlesung
12	Donnerstag, 23.1.2025 17:45 Uhr bis 19:15 Uhr	Kommunale Organe I: Das Thüringer Kommunalverfassungssystem. Der Gemeinderat als Hauptorgan der Gemeinde. Geschäftsgang.
13	Donnerstag, 30.1.2025 17:45 Uhr bis 19:15 Uhr	Kommunale Organe II: Rechtsstellung der Gemeinderatsmitglieder. Bürgermeister, Ortschaftsverfassung, Organe des Landkreises, Kommunalverfassungstreit.
Zur Wiederholung und Vertiefung:		
<ul style="list-style-type: none"> - Fälle 10–11 (SV und Lösung) 		

V. Kommunales Wirtschafts- und Finanzrecht

- PPP Folien 63–70

- *Leisner-Egensperger*, Kommunalrecht, in: Knauff (Hrsg.), Landesrecht Thüringen, 2. Aufl. 2023, § 5 Rn. 329–377

Vorlesungseinheit	Datum	Inhalt der Vorlesung
14	Donnerstag, 6.2.2025 17:45 Uhr bis 19:15 Uhr	Wirtschaftliche Betätigung der Kommunen Finanzierung kommunaler Aufgaben, Haushalts- und Vermögenswirtschaft
<p style="text-align: center;">Zur Wiederholung und Vertiefung:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Fälle 12–14 (SV und Lösung) - Übersicht zum Finanzrecht 		